

ООО «Газпром трансгаз Краснодар»
350051, Краснодарский край, Г. Краснодар,
Ул. Дзержинского, 36
Филиал Березанское линейное производственное
управление магистральных газопроводов»,
353132, Краснодарский край, Выселковский район,
ст. Березанская, КС

Главе
Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района
Денисенко Г.Г.

тел./факс 8(861-57)52-4-92

« 19 » 09 2022 г.

УВЕДОМЛЕНИЕ № 21/09/0220/1226

Уведомляем Вас о том, что в границах Отраденского, сельского поселения Краснодарского края проходит подземный газопровод высокого давления «Митрофановская-Березанская» класс газопровода I, номинальный диаметр газопровода DN 720, Ду 700, газопровод-отвод к АГРС ст. Отрадной класс газопровода I, номинальный диаметр газопровода DN 108, Ду 100 (далее газопроводы).

Указанный объект единой системы газоснабжения принадлежит ПАО «Газпром» ОГРН 1027700070518, ИНН 7736050003 Юридический адрес: 197229, г. Санкт-Петербург, пр-кт Лахтинский д. 2 К. 3 СТР. 1 и по договору аренды передан в эксплуатацию ООО «Газпром трансгаз Краснодар». Непосредственную эксплуатацию газопровода осуществляет филиал ООО «Газпром трансгаз Краснодар» Березанское линейное производственное управление магистральных газопроводов.

Использование по назначению земельных участков в границах прохождения магистральных газопроводов, охранных зон и зон минимальных расстояний от оси магистральных газопроводов законом не запрещено, однако, такие земельные участки относятся к зонам с особыми условиями использования территории и в отношении них имеется ряд ограничений.

Постановлением главы администрации Краснодарского края от 12 апреля 1999 года № 245 "О выполнении постановления главы администрации края от 10 января 1995 года № 16 "О выполнении постановления главы администрации Краснодарского края от 11 августа 1993 года N 276 "Об охране и безопасности эксплуатации магистральных трубопроводов" указано о необходимости соблюдения требований законодательства в границах охранных зон и зон минимальных расстояний.

Федеральным законом № 31-ФЗ от 12 марта 2014г «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части безопасности магистральных трубопроводов», за нарушение охранных зон установлена административная ответственность.

Кроме того,

1.

Правилами охраны магистральных трубопроводов (утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 24 апреля 1992 г. N 9) (утв. Заместителем Министра топлива и энергетики 29 апреля 1992 г.) (в редакции постановления Федерального горного и промышленного надзора России от 23 ноября 1994 г. N 61) установлено:

п.1.2. В состав трубопроводов, на которые распространяются настоящие Правила, входят: трубопровод (от места выхода подготовленной к транспорту товарной продукции до мест переработки и отгрузки нефти, потребления нефтепродуктов или перевалки их на другой вид транспорта и реализации газа, в том числе сжиженного, потребителям) с ответвлениями и лупингами, запорной арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами подключения насосных и компрессорных станций, узлами пуска и приема очистных и диагностических устройств, узлами измерения количества продукции, конденсатосборниками, устройствами для ввода ингибиторов гидратообразования, узлами спуска продукции или продувки газопровода.

п.4.1. Для исключения возможности повреждения трубопроводов (при любом виде их прокладки) устанавливаются охранные зоны:

вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты, нефтяной и искусственный углеводородные газы, - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны,

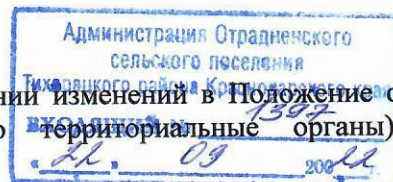
п.4.4. В охранных зонах трубопроводов без письменного разрешения предприятий трубопроводного транспорта запрещается:

а) возводить любые постройки и сооружения.

2.

Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2017 г. N 1083

"Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы),



уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах"»

п.3. Охранные зоны объектов магистральных газопроводов (далее - охранные зоны) устанавливаются:

а) вдоль линейной части магистрального газопровода - в виде территории, ограниченной условными параллельными плоскостями, проходящими на расстоянии 25 метров от оси магистрального газопровода с каждой стороны;

п.4. В охранных зонах запрещается:

а) перемещать, засыпать, повреждать и разрушать контрольно-измерительные и контрольно-диагностические пункты, предупредительные надписи, опознавательные и сигнальные знаки местонахождения магистральных газопроводов;

б) открывать двери и люки необслуживаемых усилительных пунктов на кабельных линиях связи, калитки ограждений узлов линейной арматуры, двери установок электрохимической защиты, люки линейных и смотровых колодцев, открывать и закрывать краны, задвижки, отключать и включать средства связи, энергоснабжения, устройства телемеханики магистральных газопроводов;

в) устраивать свалки, осуществлять сброс и слив едких и коррозионно-агрессивных веществ и горюче-смазочных материалов;

г) складировать любые материалы, в том числе горюче-смазочные, или размещать хранилища любых материалов;

д) повреждать берегозащитные, водовыпускные сооружения, земляные и иные сооружения (устройства), предохраняющие магистральный газопровод от разрушения;

е) осуществлять постановку судов и плавучих объектов на якорь, добычу морских млекопитающих, рыболовство придонными орудиями добычи (вылова) водных биологических ресурсов, плавание с вытравленной якорь-цепью;

ж) проводить дноуглубительные и другие работы, связанные с изменением дна и берегов водных объектов, за исключением работ, необходимых для технического обслуживания объекта магистрального газопровода;

з) проводить работы с использованием ударно-импульсных устройств и вспомогательных механизмов, сбрасывать грузы;

и) осуществлять рекреационную деятельность, кроме деятельности, предусмотренной подпунктом "ж" пункта 6 настоящих Правил, разводить костры и размещать источники огня;

к) огораживать и перегораживать охранные зоны;

л) размещать какие-либо здания, строения, сооружения, не относящиеся к объектам, указанным в пункте 2 настоящих Правил, за исключением объектов, указанных в подпунктах "д" - "к" и "м" пункта 6 настоящих Правил;

м) осуществлять несанкционированное подключение (присоединение) к магистральному газопроводу.

п. 5. В охранных зонах собственник или иной законный владелец земельного участка может производить полевые сельскохозяйственные работы и работы, связанные с временным затоплением орошаемых сельскохозяйственных земель, предварительно письменно уведомив собственника магистрального газопровода или организацию, эксплуатирующую магистральный газопровод.

п.6. В охранных зонах с письменного разрешения собственника магистрального газопровода или организации, эксплуатирующей магистральный газопровод (далее - разрешение на производство работ), допускается:

а) проведение горных, взрывных, строительных, монтажных, мелиоративных работ, в том числе работ, связанных с затоплением земель;

б) осуществление посадки и вырубki деревьев и кустарников;

в) проведение погрузочно-разгрузочных работ, устройство водопоев скота, колка и заготовка льда;

г) проведение земляных работ на глубине более чем 0,3 метра, планировка грунта;

д) сооружение запруд на реках и ручьях;

е) складирование кормов, удобрений, сена, соломы, размещение полевых станков и загонов для скота;

ж) размещение туристских стоянок;

з) размещение гаражей, стоянок и парковок транспортных средств;

и) сооружение переездов через магистральные газопроводы;

к) прокладка инженерных коммуникаций;

л) проведение инженерных изысканий, связанных с бурением скважин и устройством шурфов;

м) устройство причалов для судов и пляжей;

н) проведение работ на объектах транспортной инфраструктуры, находящихся на территории охранной зоны;

о) проведение работ, связанных с временным затоплением земель, не относящихся к землям сельскохозяйственного назначения.

л) размещать какие-либо здания, строения, сооружения, не относящиеся к объектам, указанным в пункте 2

настоящих Правил, за исключением объектов, указанных в подпунктах "д" - "к" и "м" пункта 6 настоящих Правил;

из пункта 6 (допускается, но с письменного разрешения):

д) сооружение запруд на реках и ручьях;

е) складирование кормов, удобрений, сена, соломы, размещение полевых станков и загонов для скота;

ж) размещение туристских стоянок;

з) размещение гаражей, стоянок и парковок транспортных средств;

и) сооружение переездов через магистральные газопроводы;

к) прокладка инженерных коммуникаций;

м) устройство причалов для судов и пляжей;

п. 22. При проектировании, строительстве и реконструкции зданий, строений и сооружений должны соблюдаться минимальные расстояния от указанных объектов до магистрального газопровода, предусмотренные нормативными документами в области технического регулирования.

3.

Кроме охранных зон магистральных газопроводов существуют зоны минимальных расстояний от оси газопроводов.

Зона ограничений (зоны минимальных расстояний) установлены и действуют еще с момента ввода объекта системы газоснабжения в эксплуатацию. Газопроводы и АГРС относятся к производственным объектам повышенной опасности.

В связи с этим для обеспечения безопасности на территории, прилегающей к таким объектам, закон предусматривает установление специальных зон ограничений. Данные ограничения предусмотрены нормами ст. 90 ЗК РФ, ст.ст. 28, 32 ФЗ «О газоснабжении в РФ» и Правилами охраны магистральных трубопроводов. Границы указанных зон определяются также нормативно — в СНиП 2.05.06-85* — в зависимости от диаметра трубопроводов и вида, транспортируемого по ним продукта. Таким образом, зоны ограничений устанавливаются «автоматически» — в силу действия норм законодательства — с момента ввода газопровода в эксплуатацию. Однозначная практика Верховного Суда подтверждает данный вывод:

«зоны ... установлены в силу расположения трубопроводов на земельных участках и действия нормативных правовых актов, определяющих границы этих зон, сведения о минимальных расстояниях до объектов системы газоснабжения необходимы для правильного определения режима использования земельных участков, ... недопущения риска и угрозы наступления аварий и катастроф...» (Определения Верховного Суда РФ: от 27.08.2020 по делу № А44-4116/2019, от 08.04.2020 по делу № А81-1422/2019, от 13.03.2020 по делу № А75-17718/2018, от 11.06.2020 по делу № А60-6490/2019, от 14.11.2019 по делу № А75-21098/2017, от 14.11.2019 по делу № А75-17343/2017, от 25.06.2019 по делу № А75-4868/2018, от 04.06.2020 по делу № А41-39565/2019 и др.)

Зона ограничений действует вне зависимости от её внесения в ЕГРН

Наличие в ЕГРН сведений о зонах ограничений носит только информационный характер. Обеспечение публичного доступа к этим сведениям посредством ЕГРН необходимо для обозначения территории ограничений, прилегающей к опасному производственному объекту. Отсутствие в ЕГРН сведений о названной зоне не отменяет установленные в силу закона ограничения. Ограничения, безусловно необходимые для обеспечения безопасности. Это подтверждает Верховный Суд:

«зоны ограничений ... внесение которых в ЕГРН направлено на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций, их информирования о границах, в том числе о минимальных расстояниях до объектов системы газоснабжения»¹

Согласно правовой позиции Верховного Суда Зона ограничений действует *вне зависимости* от наличия в ЕГРН сведений о ней:

«...законодательством предусмотрено определение на земельных участках ... минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения [Зоны ограничений] вне зависимости от внесения в ЕГРН сведений о данных ограничениях...»²

СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы» п.7.15, п.7.16. В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014г. №1521 перечнем национальных стандартов и сводов правил (п.24) (частей таких стандартов и сводов правил), применение п.7.15 (таблица

¹ Определения Верховного Суда РФ: от 27.08.2020 по делу № А44-4116/2019, от 08.04.2020 по делу № А81-1422/2019, от 13.03.2020 по делу № А75-17718/2018, от 11.06.2020 по делу № А60-6490/2019, от 14.11.2019 по делу № А75-21098/2017, от 14.11.2019 по делу № А75-17343/2017, от 25.06.2019 по делу № А75-4868/2018, от 04.06.2020 по делу № А41-39565/2019 и др.

² Определения Верховного Суда РФ от 13.03.2020 № 304-КГ18-25219 по делу № А75-17718/2018, от 11.06.2020 № 309-ЭС20-7836 по делу № А60-6490/2019, от 14.11.2019 № 304-ЭС19-12815 по делу № А75-17343/2017.

№4) и п.7.16 (таблица №5) СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Таким образом, у указанных объектов единой системы газоснабжения установлена охранная зона 25 метров и зона минимальных расстояний 150 метров от оси газопровода «Митрофановская-Березанская», и 100 метров от оси газопровода-отвода к АГРС ст. Отрадной.

Сведения об охранной зоне газопроводов поставлены на кадастровый учет и нанесены на публичную кадастровую карту.

4.

Магистральный газопровод является источником повышенной опасности и при нарушении охранных зон и зон минимальных расстояний, а точнее при строительстве или проведении работ, без письменного согласия собственника газопровода или эксплуатирующей организации, которые запрещены нормативными документами, создается угроза жизни и здоровью граждан и безопасности эксплуатации опасного производственного объекта.

В соответствии со статьей 2 и Приложением N 1 от 21.07.1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", опасными промышленными объектами являются, в том числе, производственные объекты, на которых транспортируются воспламеняющие вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже.

Опасными производственными факторами трубопроводов, согласно п. 2.2 Правил охраны магистральных газопроводов, утв. Постановлением Ростехнадзора РФ N 9 от 24.04.1992, являются: разрушение газопровода и его элементов, сопровождающиеся разлетом металла и грунта; возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пламени сгораемого газа; взрыв газовой смеси; обрушение и повреждение зданий, сооружений; понижение концентрации кислорода, дым, токсичность.

5.

Статьей 105 Земельного кодекса РФ зоны минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, амиакпроводов) отнесены к зонам с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ).

Пунктом 1 статьи 106 ЗК РФ определено, что Правительство Российской Федерации утверждает положение в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования территорий, за исключением ЗОУИТ, которые возникают в силу федерального закона.

Статьей 71.1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации) регламентирован порядок внесения сведений о местоположении границ минимальных расстояний и зон минимальных расстояний.

В соответствии с положениями части 19 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 №342-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», сведения о местоположении границ минимальных расстояний, направленные уполномоченным Правительством РФ органом исполнительной власти, вносились в ЕГРН до 1 сентября 2019 года.

В соответствии с п.3 ст.71.1 Закона о регистрации внесение в ЕГРН сведений о зонах минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, амиакпроводов) возможно только после утверждения положения о зонах минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, амиакпроводов).

В настоящее время соответствующий нормативный правовой акт Правительства РФ, регулирующий порядок установления зон минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов не принят.

В силу ч. 10 ст. 26 Закона № 342-ФЗ зоны с особыми условиями использования территорий, которые установлены до 1 января 2025 года нормативными правовыми актами или решениями об их установлении, при соблюдении условий, указанных в частях 8 и 9 настоящей статьи, считаются установленными вне зависимости от соответствия решений об их установлении требованиям, установленным в соответствии со статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации, не требуется.

В силу п. 3 ч. 8 ст. 26 Закона № 342-ФЗ до 1 января 2028 года зоны с особыми условиями использования территорий считаются установленными в случае отсутствия сведений о таких зонах в Едином государственном реестре недвижимости, если такие зоны установлены до 1 января 2025 года одним из следующих способов:

3) *нормативным правовым актом, предусматривающим установление зон с особыми условиями использования территорий в границах, установленных указанным актом, без принятия решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении таких зон либо согласования уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми*

В отношении зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов такие нормативно-правовые акты были приняты уполномоченными органами, в частности зоны минимальных расстояний до магистральных трубопроводов установлены до 01.01.2025 и являются действующими в настоящее время на основании следующих актов:

- Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 №1083 (далее – Правила охраны магистральных газопроводов) (пункт 22).
- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ч. 1 ст. 6).
- Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985, пунктом 26 которого была установлена обязательность применения СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы», в числе соответствующих разделов, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Необходимость применения СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы» к зонам минимальных расстояний до магистральных трубопроводов подтверждается, в том числе позицией, изложенной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 06.10.2015 № 2318-О. Кроме того, действуют еще и Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.1992 № 9 (далее – Правила охраны магистральных трубопроводов) (п.п. 5.6, 5.13 содержат отдельные общие положения, касающиеся установления зон минимальных расстояний).

Таким образом, зоны минимальных расстояний до магистральных газопроводов установлены законодательно с определением границ данных зон.

Необходимость получения застройщиком специального разрешения собственника газопровода или уполномоченной им организации предусмотрена ч. 21 ст. 26 Закона № 342-ФЗ: *«До дня установления зоны минимальных расстояний до магистральных ... газопроводов в соответствии со ст. 106 ЗК РФ ... и с утвержденным Правительством РФ положением о такой зоне, строительство в границах Зоны ограничений допускается только по согласованию с организацией - собственником системы газоснабжения... или уполномоченной ... [им] организацией [Газпром трансгаз Краснодар]».*

На основании изложенного ООО «Газпром трансгаз Краснодар»:

1. уведомляет администрацию о наличии на территории Отрадненского, сельского поселения охранной зоны, зоны минимальных расстояний газопровода «Митрофановская-Березанская», газопровода-отвода к АГРС ст. Отрадной, при этом охранная зона нанесена на публичную кадастровую карту и данные сведения имеются в общем доступе;
2. дополнительно уведомляем о том, что сведения о газопроводах, охранных зонах и зонах минимальных расстояний предоставляются в администрацию Вашего района.

В соответствии с п.1.4 «Правил охраны МТ» (утв. постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 24 апреля 1992г. №9) *материалы фактического положения трубопровода (исполнительная съемка) с привязкой охранных зон, входящих в его состав коммуникаций и объектов должны быть переданы в соответствующие местные органы власти и управления для нанесения их на районные карты землепользования.*

Местные органы власти и управления выдают сведения о местонахождении трубопровода заинтересованным предприятиям, организациям и учреждениям по их просьбам.

Кроме этого, в соответствии с ч.1 ст.6 Федерального закона от 29 июля 2004г. №98-ФЗ «О коммерческой тайне» «Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, по мотивированному требованию органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления предоставляет им на безвозмездной основе информацию, составляющую коммерческую тайну»;

3. обращаем внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований законодательства РФ и требуем прекратить (запретить) выдачу всех разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию в границах охранных зон и зон минимальных расстояний, без согласования с ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

Предупреждаем, что в случае выдачи таких разрешений на строительство или ввод в эксплуатацию в границах охранных зон и/или зон минимальных расстояний, без согласования с ПАО «Газпром» или ООО «Газпром трансгаз Краснодар», данные разрешения будут обжалованы в судебном порядке, а такая постройка будет считаться самовольной в соответствии со ст.222 ГК РФ и подлежит сносу за счет администрации;

4. не допускать внесение изменений в документы территориального планирования, исключающие отображение охранных зон и зон минимальных расстояний, на которых уже отражены такие зоны;

ВЫПИСКА

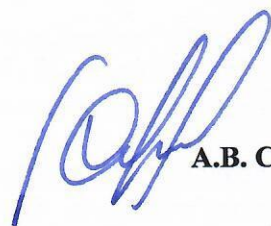
из правил охраны магистральных трубопроводов и постановления главы администрации Краснодарского края от 12 апреля 1999г. № 245

Березанское линейное производственное управление магистральных газопроводов доводит до сведения всех землепользователей, что во избежание повреждения газопроводов и его сооружений вследствие чего возможны аварии с тяжёлыми последствиями, во исполнение постановления главы администрации Краснодарского края от 12 апреля 1999 года № 245 «Об охране и безопасности эксплуатации магистральных трубопроводов», без письменного согласования организаций, эксплуатирующих газопроводы, категорически запрещается в охранной зоне и зоне минимальных расстояний газопроводов (150 метров от оси газопроводов в обе стороны и 500 метров от территории ГРС) возводить любые постройки и сооружения », устраивать стоянки автотранспорта и механизмов, размещать загоны для скота, коллективные сады, производить оросительные, осушительные, взрывные работы, сооружать дамбы и плотины, поднимающие уровень грунтовых вод, высаживать деревья и кустарники, размещать огороды, складировать корма, удобрения, скирдовать сено и солому, располагать коновязи, содержать скот, организовывать водопои, рыбопромысловые участки, причалы, сооружать проезды и переезды через газопроводы, прокладывать временные дороги, осуществлять движение тяжёлой автотракторной техники, производить глубокую вспашку и всякого рода земляные работы, планировку грунта, повреждать знаки закрепления трассы и защитные ограждения газопроводов, производить всякого рода горностроительные, монтажные и взрывные работы, разводить огонь и размещать какие либо открытые или закрытые источники огня, производить геологосъёмные, геофизические, поисковые и другие изыскательские работы.

При выборе площадок под строительство, реконструкцию необходимо соблюдать расстояние от оси газопроводов, КС и ГРС в соответствии с п.7.15 (таблица №4) и п. 7.16 (таблица №5) СП 36.13330.2012 актуализированная редакция «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы». В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014г. №1521 перечнем национальных стандартов и сводов правил (п.24) (частей таких стандартов и сводов правил), применение п.7.15 (таблица №4) и п.7.16 (таблица №5) СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Все вышеперечисленные работы разрешается производить только в присутствии представителя и по письменному разрешению, выданному Березанским ЛПУМГ по адресу:
353132, Краснодарский край, Выселковский район, ст. Березанская, КС
тел./факс 8(861-57) 52-4-92

Начальник управления



А.В. Сериков