



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ОТРАДНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 06.11.2019

№ 48

станция Отрадная

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района от 30 июля 2019 года № 186, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Ведущему специалисту администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района (Калошина) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Отрадненского сельского поселения
Тихорецкого района

Г.Г. Денисенко

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕННЫ
постановлением администрации
Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района
от 06.11.2019 г. № 48

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района от 30 июля 2019 года № 189 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Отраденском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет поселения) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Отраденского
сельского поселения Тихорецкого района в 2018-2019 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и

повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Отраденского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам органами местного самоуправления поселений Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Отраденского сельского поселения Тихорецкого района;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Отраденского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет приостановления финансирования непервоочередных расходов. Объем оптимизации расходов бюджета поселения за 2018 год в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета поселения, составил 50,0 тыс. рублей;

осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

мероприятия муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;
- сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Отрадненском сельском поселении работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета поселения, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2018 года и стекшего периода 2019 года.

Осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

Объем доходов бюджета Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет поселения) в 2018 году составил 15275,9 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 7432,8 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета поселения в 2018 году составил 14833,2 тыс. рублей, из них более 60 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате».

Объем доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2019 года составил 13762,3 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2019 года составил 5902,8 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета поселения за 9 месяцев 2019 года составил 12895,1 тыс. рублей.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2020-2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития поселения, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Отраденского сельского поселения Тихорецкого района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета;

оптимизация предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 - 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходных обязательств бюджета поселения на 2020 год учитываются:

индексация на 3,8 процента расходов на материальные затраты, оплату коммунальных услуг;

индексация на 3,8 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы; объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами по годам их реализации.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры, физической культуры и спорта.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, повышению инвестиционной привлекательности района.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития поселения, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения, в 2020-2022 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе на основе муниципального социального заказа;

- оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Отраденского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

Расходы бюджета поселения должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местные бюджеты в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Отраденского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Отраденского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

3. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Отраденского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист администрации
Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района



Л.В. Калошина