



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ОТРАДНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 09.11.2017

№ 63

станция Отрадная

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района от 12 июля 2012 года № 131, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (прилагаются).
2. Ведущему специалисту администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района (Калошина) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Отрадненского сельского поселения
Тихорецкого района

Г.Г.Денисенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района
от 09.11.2017г. № 63

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района от 12 июля 2012 года № 131 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Отраденском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, муниципальных программ Отраденского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы), а также условия и обязательства Отраденского сельского поселения Тихорецкого района в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении из краевого бюджета бюджету Отраденского сельского поселения Тихорецкого района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ); обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в 2016-2017 годах

Реализация мер по наполняемости бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему планированию при формировании бюджета поселения, что позволит обеспечить большую прогнозируемость приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

2) продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органами местного самоуправления поселения проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

3) осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

4) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

5) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района;

6) принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках балансовых комиссий администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях урегулирования задолженности по имущественным налогам (в части признания безнадежной к взысканию задолженности со сроком образования свыше трех лет, но не более пяти), актуализации налоговой базы приняты нормативно правовые акты об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням, штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов

бюджета поселения в 2016 году, в том числе:

1) приостановлено финансирование первоочередных расходов бюджета поселения;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

3) приостановлено размещение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд поселения, не носящих первоочередной характер;

4) мероприятия муниципальных программ Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) принято решение об изменении правового статуса бюджетного учреждения, не имеющего существенных поступлений от приносящей доход деятельности, и изменении его типа в целях создания казенных учреждений;

6) с начала 2017 года внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;

постепенное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2016 года и истекшего периода 2017 года.

Объем доходов бюджета Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет поселения) в 2016 году составил 13835,6 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составил 8577,6 тыс. рублей. Рост доходов бюджета поселения в 2016 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов, в первую

очередь, единого сельскохозяйственного налога, налога на доходы физических лиц.

Объем расходов бюджета поселения в 2016 году составил 12962,5 тыс. рублей, из них более 45 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате». В результате объем программно-целевых расходов по итогам 2016 года составил 69,2 процента от общего объема расходов бюджета.

Объем доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2017 года составил 8088,4 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2017 года составил 4365,0 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета поселения за 9 месяцев 2017 года составил 8639,8 тыс. рублей.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2018-2020 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития поселения, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета поселения;
- оптимизацию предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;
- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение эффективности расходования бюджетных средств;

В целях обеспечения поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2018 – 2020 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет поселения от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Отраденского сельского поселения Тихорецкого района, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения поселения.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2018 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств бюджета поселения учитываются:

повышение оплаты труда работников в сфере культуры, в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019-2020 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

индексация с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки исполнения отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения, в 2018-2020 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления;

- развитие государственно-частного партнерства, в том числе при реализации социально значимых проектов в отраслях социально-культурной сферы;

- уменьшение объема расходов бюджета поселения за счет увеличения доходов муниципальных учреждений социальной сферы от приносящей доход деятельности;

- достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно; внедрения унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках; развития системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также функций их подведомственных казенных учреждений;

- усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита.

Задачи и мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, будут скорректированы с учетом разрабатываемой на

федеральном уровне Концепции повышения эффективности бюджетных расходов до 2023 года.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Отраденского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Отраденского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

5. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Отраденского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Глава Отраденского сельского поселения
Тихорецкого района



Г.Г.Денисенко